

012100

Bogotá D.C.

Honorable Juez

Alexandra Jiménez Palacio

JUZGADO SEGUNDO 2º LABORAL MUNICIPAL DE BOGOTÁ D.C.

Ciudad

Asunto: **Acción de tutela No. 02 2026 10174 00**

Accionante: **Andrey Ávila Ojeda**

Accionada: **ALCALDÍA LOCAL DE KENNEDY, SECRETARÍA DISTRITAL DE GOBIERNO, UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE SERVICIOS PÚBLICOS, CIUDAD LIMPIA S.A. E.S.P.,**

Vinculadas: **ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ, POLICÍA METROPOLITANA DE BOGOTÁ Y OTROS**

Respetada señora Juez:

CONSIDERACIONES

De conformidad con el artículo 23 y 85 del Acuerdo 257 de 2006 expedido por el Concejo de Bogotá D.C., “Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones”, en concordancia con el artículo 3º del Decreto Distrital 641 de 2025, “*Por medio del cual se expide el Decreto Único del Sector Salud*”, la Secretaría Distrital de Salud –SDS– es un organismo del Sector Central, la cual tiene por objeto orientar y liderar la formulación, adaptación, adopción e implementación de políticas, planes, programas, proyectos y estrategias conducentes a garantizar el derecho a la salud de los habitantes del Distrito Capital.

El artículo 4º del citado Decreto Distrital 641 de 2025 establece que a la Secretaría Distrital de Salud corresponde ejercer las siguientes funciones generales:

“1. Formular, ejecutar y evaluar las políticas, estrategias, planes, programas y proyectos del sector salud y del Sistema General de Seguridad Social en Salud de conformidad con las disposiciones legales.

“2. Dirigir, coordinar, vigilar y controlar el sector salud y el Sistema General de Seguridad Social en Salud en Bogotá, D.C.

“3. Vigilar y controlar el cumplimiento de las políticas y normas técnicas, científicas y administrativas que expida el Ministerio de Salud y de la Protección Social, para garantizar el logro de las metas del sector salud y del Sistema General de Seguridad Social en Salud, sin perjuicio de las funciones de inspección, vigilancia y control atribuidas a las demás autoridades competentes.

“4. Administrar, controlar y supervisar los recursos propios, los cedidos por la Nación y los del Sistema General de Participaciones con destinación específica para salud y cualquier otro tipo de recursos que se generen con ocasión del

cumplimiento de su naturaleza, objeto y funciones, garantizando siempre su correcta utilización, dentro del marco de la ley.

“5. Gestionar y prestar los servicios de salud prioritariamente a través de su red adscrita, de manera oportuna, eficiente y con calidad a la población pobre no asegurada que resida en su jurisdicción, en lo no cubierto con subsidios a la demanda.

“6. Realizar las funciones de inspección, vigilancia y control en salud pública, aseguramiento y prestación del servicio de salud.

“7. Formular y ejecutar el plan de atención básica y coordinar con los sectores y la comunidad las acciones que en salud pública se realicen para mejorar las condiciones de calidad de vida y salud de la población.

“8. Coordinar, supervisar y controlar las acciones de salud pública que realicen en su jurisdicción las Entidades Promotoras de Salud - EPS, las Administradoras de Régimen Subsidiado - ARS, las entidades transformadas y adaptadas y aquellas que hacen parte de los regímenes especiales, así como las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud - IPS e instituciones relacionadas.

“9. Promover el aseguramiento de toda la población con énfasis en la población más pobre y vulnerable, al Sistema General de Seguridad Social en salud de acuerdo con lo establecido en el ordenamiento jurídico.

“10. Mantener actualizadas las bases de datos de la población afiliada al régimen subsidiado y reportar dichas novedades a la Secretaría de Planeación y demás entidades competentes.

“11. Definir, vigilar y controlar la oferta de servicios de salud del Distrito Capital, con el fin de garantizar su calidad y funcionamiento según las necesidades de la población.

“12. Promover el aseguramiento de las poblaciones especiales conforme lo define la ley y las acciones en salud pública establecidas en el ordenamiento jurídico.

“13. Promover la coordinación de políticas con otros sectores, en particular hábitat, educación, planeación y medio ambiente, para incidir de manera integral en los determinantes de la salud y en la atención de la enfermedad.

“14. Implementar programas de prevención del consumo del alcohol, del tabaco y otras drogas y de rehabilitación y desintoxicación.”

De manera particular, el artículo 16 *ibidem* determina que a esta Entidad corresponde, por medio de la Subsecretaría de Salud Pública – Subdirección de Vigilancia en Salud Pública, “12. Cumplir y hacer cumplir las normas de orden sanitario previstas por la ley y normas sanitarias vigentes delegadas a la Secretaría”, así como “13. Supervisar las acciones de vigilancia y control sanitario en el Distrito Capital”.

Lo anterior, en concordancia con lo dispuesto en la Ley 715 de 2001, cuyos artículos 43 y 44 otorgan las siguientes competencias en materia de salud pública a los entes territoriales:

“ARTÍCULO 43. COMPETENCIAS DE LOS DEPARTAMENTOS EN SALUD.

Sin perjuicio de las competencias establecidas en otras disposiciones legales, corresponde a los departamentos dirigir, coordinar y vigilar el sector salud y el Sistema General de Seguridad Social en Salud en el territorio de su jurisdicción, atendiendo las disposiciones nacionales sobre la materia. Para tal efecto, se le asignarán las siguientes funciones

“(…)

“43.3. De Salud Pública

“(…)

“43.3.8. Ejecutar las acciones de inspección, vigilancia y control de los factores de riesgo del ambiente que afectan la salud humana, y de control de vectores y zoonosis de competencia del sector salud, en coordinación con las autoridades ambientales, en los corregimientos departamentales y en los municipios de categorías 4a., 5a. y 6a. de su jurisdicción.”

“ARTÍCULO 44. COMPETENCIAS DE LOS MUNICIPIOS. *Corresponde a los municipios dirigir y coordinar el sector salud y el Sistema General de Seguridad Social en Salud en el ámbito de su jurisdicción, para lo cual cumplirán las siguientes funciones, sin perjuicio de las asignadas en otras disposiciones:*

“(…)

“44.3. De Salud Pública

“(…)

“44.3.5. Ejercer vigilancia y control sanitario en su jurisdicción, sobre los factores de riesgo para la salud, en los establecimientos y espacios que puedan generar riesgos para la población, tales como establecimientos educativos, hospitales, cárceles, cuarteles, albergues, guarderías, ancianatos, puertos, aeropuertos y terminales terrestres, transporte público, piscinas, estadios, coliseos, gimnasios, bares, tabernas, supermercados y similares, plazas de mercado, de abasto público y plantas de sacrificio de animales, entre otros.”

Cabe aclarar que, por virtud del artículo 45 *ibidem*, los Distritos cuentan con “*las mismas competencias que los municipios y departamentos, excepto aquellas que correspondan a la función de intermediación entre los municipios y la Nación …*”

En lo que respecta a la inspección, vigilancia y control sanitario, la Secretaría Distrital de Salud adelanta –a través de las cuatro (4) Subredes Integradas de Servicios de Salud E.S.E.–, visitas de verificación a los establecimientos que ofrezcan bienes y servicios, mediante Inspectores Sanitarios encargados de verificar las condiciones higiénico-sanitarias en que estas desarrollan sus actividades, y que incluyen: edificaciones e instalaciones; equipos y utensilios; personal manipulador de alimentos; requisitos higiénicos; almacenamiento; áreas y capacidad instalada del establecimiento; métodos de conservación, saneamiento y manipulación.

Así pues, al desarrollar una actividad económica que pueda llegar a generar riesgos sanitarios a la comunidad, corresponde a los Inspectores Sanitarios evaluar las condiciones higiénico-sanitarias evidenciadas durante la visita de inspección, vigilancia y control y, dependiendo de la situación encontrada, se emite un concepto sanitario el cual puede ser:

- **Favorable:** si cumple con todo lo establecido en la norma sanitaria vigente.
- **Favorable con requerimiento:** cuando se incumplen los requisitos exigidos en la normatividad sanitaria y no ofrece riesgo para la salud pública.
- **Desfavorable:** si incumple con lo establecido en la norma sanitaria vigente.

El artículo 564 de la Ley 9ª de 1979, menciona que corresponde a la Secretaría Distrital de Salud como regulador para comprobación del cumplimiento de las disposiciones de salud y para asegurar una adecuada situación de higiene y seguridad en todas las actividades, realiza las visitas de control higiénico sanitario para la prevención y control epidemiológicos. Así pues, al desarrollar una actividad económica que pueda llegar a generar riesgos sanitarios a la comunidad, corresponde a los Inspectores Sanitarios evaluar las condiciones higiénico-sanitarias evidenciadas durante la visita de inspección, vigilancia y control y, dependiendo de la situación encontrada, se emite un concepto sanitario.

En cumplimiento del párrafo del artículo 568 de la mentada Ley 9ª, el cual señala que: *"En cumplimiento de este artículo se podrán hacer visitas de las cuales se levantarán actas en las que serán consignadas todas las recomendaciones y observaciones pertinentes, copia del acta en mención, quedará en poder del interesado".* (Se ha subrayado)

Cuando se evidencia alguna situación crítica que pueda generar riesgo a la salud pública, se imponen las medidas sanitarias de seguridad –MSS– de que trata el artículo 576 de Ley 09 de 1979, que son de inmediata ejecución, tienen carácter inmediato y transitorio, y se aplican sin perjuicio de las sanciones administrativas a que haya a lugar.

Lo anterior se desarrolla en concordancia con el Plan de Salud Pública de Intervenciones Colectivas, a través del correspondiente Convenio PSPIC suscrito entre cada una de las Subredes Integradas de Servicios de Salud –E.S.E. –, cuyo propósito fundamental es incidir en los riesgos colectivos e individuales generados por las condiciones de vida de la población en el contexto urbano y rural para prevenir y controlar la enfermedad, así como contribuir al mantenimiento de la salud.

PRONUNCIAMIENTO SOBRE LOS HECHOS DE LA DEMANDA

En relación con los hechos expuestos por la parte accionante dentro de la acción de tutela No. 02 2026 10174 00, la Secretaría Distrital de Salud –SDS– se permite manifestar lo siguiente:

De la lectura integral del escrito de tutela se advierte que la problemática puesta en conocimiento del Despacho se relaciona principalmente con presuntas afectaciones derivadas de la acumulación de residuos sólidos, ocupación del espacio público, presencia de habitantes de calle, actividades informales de reciclaje y posibles riesgos sanitarios en el sector aledaño al inmueble ubicado en la Diagonal 34A Sur No. 81D – 24, barrio María Paz, localidad de Kennedy.

En particular, el accionante refiere la existencia de proliferación de roedores e insectos, ingreso de estos a la vivienda, contaminación de alimentos y afectaciones a las condiciones de habitabilidad y salubridad del entorno.



Al respecto, es preciso señalar que la Secretaría Distrital de Salud no tiene competencia para definir sitios de disposición de residuos sólidos, ordenar rutas de recolección de basuras, recuperar espacio público ni adelantar actuaciones policivas frente a ocupaciones indebidas del mismo, toda vez que dichas funciones corresponden a las autoridades distritales y operadores del servicio público de aseo competentes en la materia.

No obstante, en ejercicio de las funciones de inspección, vigilancia y control sanitario, la Secretaría Distrital de Salud, a través de la Subred Integrada de Servicios de Salud Sur Occidente E.S.E., adelantó actuaciones técnicas relacionadas con los hechos objeto de la presente acción constitucional.

En ese sentido, la línea de Calidad de Agua y Saneamiento Básico realizó visita al inmueble ubicado en la DG 34A SUR 81D 24 el día 21 de mayo de 2026, con el fin de atender los hechos expuestos en la acción de tutela. Sin embargo, pese a efectuarse dos acercamientos al inmueble, no fue posible obtener respuesta para el ingreso o atención de la visita, razón por la cual se dejó constancia de ello mediante Acta No. SA03C017853.

Adicionalmente, durante la inspección realizada no se evidenció presencia de residuos sólidos acumulados en inmediaciones inmediatas del inmueble, ni señales visibles de infestación por plagas o roedores. No obstante, conforme quedó consignado en el Acta No. SA03C017853, sí se evidenció presencia de puestos informales de venta de ropa ocupando el espacio público del sector. En ese sentido, se identificó que el entorno presenta condiciones asociadas a actividades de reciclaje informal y ocupación indebida del espacio público, circunstancias que podrían favorecer la aparición de vectores sanitarios.

Registro fotográfico

Imagen 1.	Imagen 2.
	
Observación: Primer registro fotográfico de acercamiento a vivienda.	Observación: Exterior del inmueble, segundo acercamiento sin respuesta.

Fuente: Subred Integrada de Servicios de Salud Sur Occidente E.S.E, (Línea CASB, mayo 2026).

De igual forma, la Subred Integrada de Servicios de Salud Sur Occidente E.S.E., a través de la línea de Eventos Transmisibles de Origen Zoonótico –ETOZ–, efectuó recorrido técnico en el sector comprendido entre la Calle 5B Sur y la Diagonal 38, entre Carrera 81B – Transversal 81B y Carrera 82, evidenciando que se trata de una zona de actividades mixtas en la que convergen usos residenciales y comerciales.

Durante dicho recorrido se identificaron condiciones sanitarias relacionadas con:

- inadecuada disposición de residuos sólidos sobre senderos peatonales y espacio público;
- presencia de habitantes de calle y carreteros;
- invasión del espacio público por ventas ambulantes;
- sumideros sin protección que podrían facilitar migración de roedores;
- y referencias comunitarias sobre presencia ocasional de roedores provenientes del sistema de alcantarillado y bodegas de reciclaje.

Sin embargo, es importante precisar que, durante las actuaciones técnicas adelantadas por la SDS y la Subred Sur Occidente E.S.E., no se evidenció presencia activa de plagas, madrigueras, sendas, infestaciones o condiciones técnicas que permitieran concluir la existencia de proliferación de roedores u otras plagas que hicieran necesaria la adopción de medidas sanitarias de control químico o intervención vectorial inmediata por parte de esta entidad.

En consecuencia, la Secretaría Distrital de Salud ha actuado dentro del marco de sus competencias constitucionales y legales, adelantando las verificaciones técnicas correspondientes frente a los riesgos sanitarios puestos en conocimiento, sin que a la fecha se hubiere evidenciado una situación que amerite la imposición de medidas sanitarias de seguridad o intervenciones de control vectorial por parte de esta autoridad sanitaria.

Finalmente, en el marco de la actuación adelantada por la línea ETOZ y conforme quedó consignado en el Acta No. EZ05C004402, se efectuaron recomendaciones y canalizaciones intersectoriales dirigidas a entidades competentes como la UAESP, la Alcaldía Local de Kennedy, el DADEP y la Policía Nacional, relacionadas con manejo de residuos sólidos, recuperación del espacio público, control frente a habitantes de calle y fortalecimiento de acciones de inspección y vigilancia en el sector.

FRENTE A LAS PRETENSIONES

Frente a las pretensiones formuladas por la parte accionante, la Secretaría Distrital de Salud se permite manifestar:

Respecto de la solicitud encaminada a ordenar brigadas de desratización, desinfección y control de plagas en el predio y su contorno, esta entidad se opone a su prosperidad, en tanto las visitas y recorridos técnicos efectuados por las líneas de Calidad de Agua y Saneamiento Básico y Eventos Transmisibles de Origen Zoonótico –ETOZ– no evidenciaron infestación activa, presencia de madrigueras, sendas, plagas o condiciones

epidemiológicas que hicieran procedente una intervención sanitaria inmediata de control químico o vectorial.

No obstante, la Secretaría Distrital de Salud continuará desarrollando las acciones de inspección, vigilancia y control sanitario que correspondan dentro del ámbito de sus competencias legales, en articulación con la Subred Integrada de Servicios de Salud Sur Occidente E.S.E.

Ahora bien, en relación con las demás pretensiones orientadas a:

- recuperación del espacio público,
- despeje de ventas informales,
- modificación de rutas de recolección de residuos,
- control de actividades de reciclaje,
- desarticulación de expendios de sustancias estupefacientes,
- patrullajes de seguridad,
- y retorno seguro del accionante y su núcleo familiar,

La Secretaría Distrital de Salud carece de competencia funcional y material para adoptar las medidas solicitadas, toda vez que corresponden a actuaciones administrativas, policivas y operativas a cargo de otras entidades distritales y autoridades de policía.

En consecuencia, se configura falta de legitimación en la causa por pasiva respecto de aquellas pretensiones ajenas a las funciones de inspección, vigilancia y control sanitario atribuidas legalmente a esta Secretaría.

Finalmente, se solicita al Despacho tener en cuenta que la Secretaría Distrital de Salud ha desplegado actuaciones técnicas dentro de sus competencias y no ha incurrido en acción u omisión vulneradora de derechos fundamentales atribuible a esta entidad.

Atentamente,

Elaboró: Camila Márquez / Contratista / Subdirección de Vigilancia en Salud Pública
Sonia Gigliola Corchuelo / Contratista / Subdirección de Vigilancia en Salud Pública
Nicolás Quintero / Subdirección de Vigilancia en Salud Pública